



Einwohnergemeinde Gempen

Einladung zur Gemeindeversammlung

**Dienstag, 29. Juni 2021
20.00 Uhr in der Mehrzweckhalle**

- Traktanden:**
- 1. Wahl der Stimmenzähler**
 - 2. Protokoll der Gemeindeversammlung vom Donnerstag, 10. Dezember 2020**
 - 3. Rechnung 2020**
 - 3.1 Erfolgsrechnung
 - 3.2 Investitionsrechnung
 - 3.3 Bilanz
 - 3.4 Nachtragskredite
 - 3.5 Schlussabstimmung Rechnung 2020 vor Gewinnverwendung
 - 3.6 Verwendung des Ertragsüberschusses
 - 4. Friedhof- und Bestattungsreglement**
 - 5. Bestätigung der bestehenden Ressorts;
Neues Ressort: Sonnhalde Gempen**
 - 6. Verschiedenes**

Die Anträge des Gemeinderates, die detaillierte Rechnung, das Friedhof- und Bestattungsreglement und das Protokoll liegen während der gesetzlichen Frist in der Gemeindeverwaltung auf. Bitte Kanzleiöffnungszeiten beachten. Alle Unterlagen können ausserdem auf der Homepage unter www.gempen.ch abgerufen werden.

An der Gemeindeversammlung herrscht Maskenpflicht. Es werden vor Ort Hygienemasken abgegeben. Für besonders gefährdete Personen stehen FFP2 Masken zur Verfügung. Bitte melden Sie sich bei Bedarf bis zum 25. Juni 2021 auf der Verwaltung.

Der Gemeinderat Gempen

Geschätzte Stimmbürgerinnen und Stimmbürger

Zur diesjährigen Rechnungsgemeindeversammlung sind Sie herzlich eingeladen. Wir geben Ihnen gerne vorgängig einige Informationen zu den traktandierten Geschäften:

Traktandum 3: Rechnung der Einwohnergemeinde Gempen per 31. Dezember 2020

Berichterstattung zur Jahresrechnung 2020:

3.1 Erfolgsrechnung

Die Jahresrechnung 2020 weist bei einem Ertrag von CHF 4'723'145.17 und einem Aufwand von CHF 4'471'255.67 einen **Ertragsüberschuss von CHF 251'889.50** aus. Budgetiert war ein Ertragsüberschuss von CHF 6'956.-. Somit schliesst die Jahresrechnung 2020 um CHF 244'933.50 besser ab als im Budget vorgesehen. Der Ertragsüberschuss wird in das Eigenkapital eingelegt. Das Eigenkapital beträgt per 31. Dezember 2020 CHF 2'410'270.87.

Nachfolgend werden die Abweichungen zum Budget näher erläutert:

<u>0 Allgemeine Verwaltung</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	-376'207.75	-354'512	-21'695.75

Der Nettoaufwand im Bereich Allgemeine Verwaltung ist rund CHF 21'700.- höher als im Budget vorgesehen. Ausschlaggebend waren auf der einen Seite Mehraufwendungen für Löhne Verwaltungspersonal, Löhne Abwart Verwaltungsliegenschaften, Support Informatik und Unterstützung Verwaltung sowie ausserordentliche Unterstützung Verwaltung. Auf der anderen Seite hatten wir Minderausgaben beim Kredit Gemeinderat sowie bei den Tag- und Sitzungsgeldern der Exekutive.

<u>1 Öff. Ordnung/Sicherheit</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	-101'040.92	-119'781	18'740.08

Die Besserstellung gegenüber dem Budget entstand vor allem durch verschiedene Minderaufwendungen im Bereich der Feuerwehr.

<u>2 Bildung</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	-1'529'208.87	-1'531'638	2'429.13

Im Bereich Bildung beträgt der Nettoaufwand mit CHF 1'529'208.87 rund CHF 2'400.- weniger als im Budget vorgesehen. Einerseits sind im Bereich der Kreisschule die planmässigen Abschreibungen tiefer ausgefallen, da im Rechnungsjahr 2019 zusätzliche Abschreibungen vorgenommen werden konnten und andererseits haben aufgrund von Corona diverse Lager und Ausflüge etc. nicht stattfinden können. Mehraufwendungen sind bei der Musikschule zu verzeichnen.

<u>3 Kultur/Sport/Freizeit</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	-33'318.45	-30'250	-3'068.45

Hier liegt der Nettoaufwand rund CHF 3'000.- über dem Budget 2020. Der Mehraufwand entstand vor allem durch Anschaffungen Mobilien und Beflaggung im Bereich übrige Kultur.

<u>4 Gesundheit</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	-178'705.10	-146'908	-31'797.10

Die Abweichung von rund CHF 31'800.- gegenüber Budget sind vor allem auf Mehraufwendungen beim Beitrag an die Pflegekosten sowie die Aufwendungen für die Corona-Pandemie zurückzuführen.

<u>5 Soziale Sicherheit</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	-723'339.95	-667'975	-55'364.95

Der Bereich Soziale Sicherheit schliesst rund CHF 55'300.- schlechter ab als im Budget 2020 vorgesehen. Die Mehraufwendungen sind vor allem in den Positionen Beitrag Ergänzungsleistungen AHV, der Sozialadministration und im Lastenausgleich zu finden.

<u>6 Verkehr</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	-292'572.03	-317'230	24'657.97

Der Bereich Verkehr ist mit einem Nettoaufwand von CHF 292'572.03 um rund CHF 24'600.- tiefer ausgefallen als erwartet. Die Minderaufwendungen finden wir vor allem bei den Positionen Ersatz Leuchtmittel, Strassenunterhalt und Winterdienst.

<u>7 Umwelt und Raumordnung</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	-26'788.50	-35'304	8'518.50

In dieser Position ist eine positive Abweichung von rund CHF 8'500.- gegenüber dem Budget festzustellen. Einerseits verzeichneten wir Minderaufwendungen in den Positionen Unterhalt öffentliche Brunnen und bei den Planmässigen Abschreibungen in der Raumordnung. Andererseits hatten wir Mehraufwendungen bei der Position Abgabe Naturschutz, welche durch eine neue Kontierungsvorgabe der Sondersteuern entstanden.

<u>8 Volkswirtschaft</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	-14'821.20	-15'088	266.80

Im Bereich Volkswirtschaft wurde ein Nettoaufwand von CHF 15'088.- budgetiert. Die Rechnung 2020 schliesst nun mit einem Nettoaufwand von CHF 14'821.20 ab und somit rund CHF 300.- besser als im Budget vorgesehen. Keine nennenswerten Abweichungen.

<u>9 Finanzen und Steuern</u>	Rechnung	Budget	Abweichung
	3'527'892.27	3'225'642	302'250.27

Der Nettoertrag des Aufgabenbereichs Finanzen und Steuern beträgt CHF 3'527'892.27 und liegt somit rund CHF 302'200.- über dem budgetierten Ertrag.

Die positive Abweichung ist vor allem auf die Positionen Einkommenssteuern natürliche Personen, Grundstückgewinnsteuern sowie Minderaufwendungen für Schuldzinsen zurückzuführen. Im Gegenzug hatten wir negative Abweichungen auf den Positionen Einzelwertberichtigungen, Gemeindesteuern juristische Personen und bei den Abschreibungen auf Steuerausständen.

Spezialfinanzierungen

Wasserversorgung

Bei der Spezialfinanzierung Wasserversorgung verzeichnen wir einen kleinen Aufwandüberschuss von CHF 1'759.25. Im Budget war ein Ertragsüberschuss von CHF 17'234.- vorgesehen.

Diese Abweichung ist vor allem auf den Unterhalt Leitungsnetz/Anlagen (Wasserleitungsbrüche und Revision Pumpe) zurückzuführen.

Nach Entnahme des Aufwandüberschusses aus der Spezialfinanzierung beträgt das Kapital der Wasserversorgung (Konto 29001.01) CHF 158'773.93.

Abwasserbeseitigung

Die Abwasserbeseitigung schliesst mit einem Ertragsüberschuss von CHF 60'347.35 ab. Im Budget wurde mit einem Aufwandüberschuss von CHF 22'765.- gerechnet.

Die Besserstellung ist vor allem auf einen Einnahmeüberschuss aus der Investitionsrechnung über CHF 76'998.- zurückzuführen.

Nach Einlage des Ertragsüberschusses in die Spezialfinanzierung beträgt das Kapital der Abwasserbeseitigung (Konto 29002.01) CHF 304'139.62.

Abfallbeseitigung

Der Bereich Abfall schliesst mit einem Aufwandüberschuss von CHF 6'271.83 ab. Budgetiert war ein Aufwandüberschuss von CHF 980.-.

Die Mehraufwendungen betrafen vor allem den Abfalltransport, da im Rechnungsjahr 2020 noch eine Rechnung aus dem Jahr 2019 enthalten ist.

Nach Entnahme des Aufwandüberschusses aus der Spezialfinanzierung beträgt das Kapital der Abfallbeseitigung (Konto 29003.01) CHF 58'537.23.

3.2 Investitionsrechnung

Im Budget der Investitionsrechnung 2020 waren Nettoinvestitionen von CHF 427'350.- vorgesehen. Effektiv schliesst die Investitionsrechnung 2020 bei Ausgaben von CHF 268'729.27 und Einnahmen von CHF 149'432.95 mit **Nettoinvestitionen von CHF 119'296.32** ab, was einer Abweichung von CHF 308'053.68 entspricht. Die Abweichung ist vor allem auf Minderausgaben im Bereich Wasser, Einnahmen von Anschlussgebühren in den Bereichen Wasser und Abwasser sowie auch auf Eingang von Subventionen für das Schulhaus zurückzuführen.

Nettoinvestitionen Steuerhaushalt	CHF	179'989.07
Nettoeinnahmen Wasserversorgung	CHF	60'692.75

Abrechnung Investitionskredit Schulhaus

Datum	Organ	
11.12.2018	Gemeindeversammlung	CHF 1'540'000.00
Total Kredit		CHF 1'540'000.00
Ausgaben:		
Jahr 2019		CHF 1'595'780.80
Jahr 2020		CHF 54'918.15
<i>Total Ausgaben</i>		<i>CHF 1'650'698.95</i>
Einnahmen:		
Jahr 2020	Amt für Wirtschaft (Subventionen)	- CHF 58'640.00
Jahr 2020	Gewinn Zirkus	- CHF 2'118.10
<i>Total Einnahmen</i>		<i>- CHF 60'758.10</i>
Total Ausgaben netto inkl. MwSt.		CHF 1'589'940.85
Mehrkosten gegenüber gesprochenem Kredit		CHF 49'940.85

3.3 Bilanz

Im Jahr 2020 resultiert ein Finanzierungsüberschuss von CHF 483'162.25. Per Bilanzstichtag betragen die verzinslichen Darlehensschulden CHF 3'000'000.- und sind somit gegenüber 2019 unverändert. Per 31. Dezember 2020 besteht eine Nettoschuld pro Einwohner von CHF 346.-.

3.4 Nachtragskredite Erfolgsrechnung zur Kenntnisnahme

Der Gemeinderat hat am 13. April 2021 beschlossen, auf die ausdrückliche Beschlussfassung bzw. Kenntnisnahme von einmaligen Kreditüberschreitungen bis CHF 5'000.- sowie von jährlich wiederkehrenden Kreditüberschreitungen bis CHF 5'000.- zu verzichten (Rechnung S. 35):

Bezeichnung	Budget-kredit	Jahres-Rechnung	Begründung	Nachtrags-kredit	Kompetenz
Löhne Verwaltungspersonal	118'800.00	130'385.50	Auszahlung Überstunden	11'585.50	GR
Unterstützung Verwaltung	20'000.00	26'519.75	Erhöhter Unterstützungsbedarf	6'519.75	Gebunden/GV
Ausserordentliche Unterstützung Verwaltung	0.-	12'595.50	Vertretung Corona-Quarantäne	12'595.50	Gebunden/GV
Bezugsprovision KSTA	0.-	6'096.18	Bruttoverbuchung der Quellen- und Sondersteuern gemäss Vorgaben AGEM	6'096.18	Gebunden/GV
Planmässige Abschreibungen IB	0.-	6'538.00	Neue Kontierung Abschreibungen	6'538.00	Gebunden/GV
Beitrag JMS Dornach	136'000.00	152'664.30	Mehr Schüler	16'664.30	Gebunden/GV
Baulicher Unterhalt durch Dritte SH	9'000.00	21'293.55	Einbauschränke Schulzimmer, Revision Bühne	12'293.55	GR

Beiträge Pflegekosten	105'400.00	125'752.80	Gemäss Kanton	20'352.80	Gebunden/GV
Pandemie Covid 19	0.-	12'227.90	Aufwand Pandemie	12'227.90	GR
Beitrag Ergänzungsleistungen AHV	273'125.00	284'569.95	Gemäss Kanton	11'444.95	Gebunden/GV
Sozialadministration	65'550.00	106'554.00	Zu tief budgetiert	41'004.00	Gebunden/GV
Beitrag Sozialregion Lastenausgleich	282'300.00	290'294.00	Mehraufwendungen gem. Abrechnung Sozialregion	7'994.00	Gebunden/GV
Unterhalt Leitungsnetz, Anlagen	3'000.00	25'615.60	Wasserleitungsbrüche, Revision Pumpe	22'615.60	Gebunden/GV
Einlagen in Werterhalt SF Wasser	2'850.00	14'238.00	Tiefere Abschreibungen und somit höhere Einlagen in Werterhalt	11'388.00	Gebunden/GV
Kanalreinigungen	10'000.00	22'482.70	Zusätzl. Kanalreinigungen	12'482.70	GR
Einlagen in SF Wasser	0.-	60'347.35	Gewinn anstelle Verlust	60'347.35	Gebunden/GV
Abfalltransporte	26'000.00	31'645.25	Rechnung Transport 2019	5'645.25	GR
Abgabe Naturschutzfonds	0.-	6'120.85	Bruttoverbuchung der Sondersteuern gemäss Vorgaben AGEM	6'120.85	Gebunden/GV
Einzelwertberichtigung auf Steuern	0.-	8'639.02	Erhöhter Bedarf an Wertberichtigungen auf Steuerforderungen	8'639.02	Gebunden/GV

3.5 Schlussabstimmung Rechnung 2020 vor Gewinnverwendung

Antrag:

Die Rechnungsprüfungskommission (RPK) hat die Rechnung am 22. April 2021 eingehend geprüft und bestätigt, dass sie den gesetzlichen Vorschriften entspricht. Anlässlich einer Zwischenrevision am 18. März 2021 wurde zusätzlich die Abrechnung des Verpflichtungskredits «Schulhaussanierung» geprüft und für in Ordnung befunden. Die RPK und der Gemeinderat beantragen der Gemeindeversammlung, die Rechnung 2020 mit einem Ertragsüberschuss vor Gewinnverwendung von CHF 251'889.50 zu genehmigen.

3.6 Verwendung des Ertragsüberschusses

Unter HRM2 können zusätzliche Abschreibungen nur noch unter strengen Auflagen resp. kumulativen Erfordernissen getätigt werden. In 2020 sind aus diesen Gründen keine zusätzlichen Abschreibungen möglich.

Der **Ertragsüberschuss vor Gewinnverwendung** von **CHF 251'889.50**
soll wie folgt verwendet werden:

Einlage ins Eigenkapital CHF 251'889.50

Antrag:

Der Gemeinderat beantragt der Gemeindeversammlung, die Verwendung des Ertragsüberschusses zu genehmigen.

Das Eigenkapital weist nach Zuweisung des Ertragsüberschusses einen Betrag von CHF 2'410'270.87 aus. Die Pro Kopf-Verschuldung im Jahr 2020 beträgt CHF 346.- netto.

Einige Kennzahlen:

Nettoverschuldungsquotient	11.44 %	kleiner als 100 %	= sehr gut
Selbstfinanzierungsgrad	505.01 %	grösser als 100 %	= Mittel-/langfristig anzustreben
Eigenkapital zum Fiskalertrag	73.84 %	grösser als 60 %	= EG unter 2'000 EW (inkl. BG, KG; ZV)
Investitionsanteil	6.22 %	kleiner als 10 %	= schwache Investitionstätigkeit

Traktandum 4: Friedhof- und Bestattungsreglement

Mit der Neugestaltung des Friedhofs in Gempen und der Schaffung von neuen Bestattungsmöglichkeiten musste das im Dezember 2003 von der Gemeindeversammlung beschlossene Friedhof- und Bestattungsreglement einer Totalrevision unterzogen werden. Unter Anlehnung an die kantonalen Vorgaben und der für unsere Gemeinde noch zutreffenden Abschnitte des bestehenden Reglements wurde in einem ersten Schritt von der Arbeitsgruppe «Neugestaltung Friedhof» ein Vorschlag zuhanden des Gemeinderates erarbeitet. Dieser wurde vom Gemeinderat überprüft, wo nötig angepasst und am 26. Januar 2021 zur Vernehmlassung in den Parteien freigegeben.

Am 16. März 2021 wurden die Rückmeldungen aus der Vernehmlassung in einer Gemeinderatssitzung besprochen und, wenn sinnvoll und richtig, in das Reglement implementiert. Die meisten Anmerkungen betrafen redaktionelle Änderungen, welche direkt integriert wurden. Einzelne Punkte, welche bewusst von der Arbeitsgruppe und dem Gemeinderat so formuliert und eingebracht wurden, blieben unverändert. Da die Gebühren für Bestattungen von auswärtigen Personen in nächster Zeit kaum ändern werden, konnten sie ebenfalls im Friedhofreglement belassen werden (keine Auslagerung in den Gebührentarif). Das Reglement wurde im Anschluss vom Gemeinderat zur Vorprüfung durch den Kanton verabschiedet. Das Amt für Gemeinden hat dem Gemeinderat im Anschluss an seine Vorprüfung die von ihnen beanstandeten Punkte zurückgemeldet; sie wurden entsprechend im Reglement angepasst.

Das von der Gemeindeversammlung genehmigte Reglement tritt nach Genehmigung des Volkswirtschaftsdepartements Solothurn auf den 1. August 2021 in Kraft.

Antrag:

Der Gemeinderat beantragt der Gemeindeversammlung, die Totalrevision des Friedhof- und Bestattungsreglements der Einwohnergemeinde Gempen vom 11. Dezember 2003 zu genehmigen.

Traktandum 5: Bestätigung der bestehenden Ressorts; Neues Ressort: Sonnhalde Gempen

Im Dezember 2016 wurden die Ressorts des Gemeinderates der Einwohnergemeinde Gempen das letzte Mal an einer Gemeindeversammlung offiziell bestätigt. Der Gemeinderat ist der Ansicht, dass sie sich in ihrer Art und Weise bewährt haben, da sie die gegebenen Aufgaben entsprechend abbilden und sie deshalb in ihrer Form beibehalten werden sollen. Anpassungen ergeben sich lediglich aus der Bildung des Zweckverbandes Kindergarten und Primarschule.

Verwaltung und Personal	Wasserversorgung / Brunnenmeister
Wahlbüro	Abwasserentsorgung
Baukommission und Planung	Jugend / Juhu Hochwald
Bestattungswesen	Öffentlicher Verkehr
Stiftung Brüggl Gempen	Spitex
Kommunale Bauten	Strassenunterhalt / Wegmacher
Feuerwehr	Finanzen / Finanzplanungskommission
Landwirtschaft	Kultur
Zivilschutz und Militär	Soziales / Asyl
Delegierter Zentrum Passwang	Alters- und Pflegeheim Wollmatt
Zweckverband Kindergarten und Primarschule (früher Primarschulrat)	Umwelt- und Gesundheitskommission / Abfallentsorgung
Delegierter Zweckverband Oberstufenzentrum Dorneckberg	Neu: Sonnhalde Gempen

Neu möchte der Gemeinderat das Ressort «Sonnhalde Gempen» bilden. Die Sonnhalde ist als grösste Arbeitgeberin Gempens eine wichtige Institution. Auch durch ihre räumliche Grösse und die vielfältigen Angebote ist sie im Dorf präsent. Dem Gemeinderat ist es ein Anliegen, dass die Pflege einer konstruktiven Zusammenarbeit zwischen der Sonnhalde und der Gemeinde nicht nur projektbasiert und somit zeitlich limitiert stattfindet, sondern im Aufgabenbereich des Gemeinderates als Ressort verankert wird und somit einen verbindlichen Stellenwert erhält.

Ziel ist ein stetiger Austausch mit der Geschäftsleitung und mindestens ein jährliches Treffen des Gesamtgemeinderates mit dem Vorstand und der Geschäftsleitung der Sonnhalde. Der zuständige Ressortverantwortliche amtiert als Ansprechperson und Bindeglied zwischen der Sonnhalde und der Gemeinde.

Antrag:

Der Gemeinderat beantragt der Gemeindeversammlung, die bisherigen Ressorts zu bestätigen und der Bildung des Ressorts «Sonnhalde Gempen» zuzustimmen.